

Cl.: 1.1.02

DELIBERAZIONE n. 379

del 04/09/2024

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO AI SENSI DELL'ART. 76 C. 2 LETT. C) PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON PIÙ OPERATORI ECONOMICI SENZA SUCCESSIVO CONFRONTO COMPETITIVO, AI SENSI DELL'ART. 59 C. 4 LETT. A) DEL D. LGS. 36/2023 PER IL SERVIZIO DI TRASPORTO, DISTRUZIONE E SMALTIMENTO DELLE CARCASSE ANIMALI DERIVANTI DALL'ABBATTIMENTO OBBLIGATORIO AI SENSI DELLA NORMATIVA NAZIONALE E COMUNITARIA - CAPOFILIA ATS DELLA VAL PADANA AA.TT.SS. AGGREGATE BERGAMO, BRESCIA, BRIANZA, INSUBRIA, MILANO CITTÀ METROPOLITANA, MONTAGNA E PAVIA – AGGIUDICAZIONE. CIG B2C4E267E9

Responsabile del procedimento: PIERINA GHILARDI

Agenzia di Tutela della Salute (ATS) della Val Padana
Sede Legale: Via dei Toscani, 1 - 46100 Mantova – C.F./P.IVA: 02481970206

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- la L.R. n. 23 dell'11/08/2015 recante "Evoluzione del Sistema Socio Sanitario Lombardo" ha disposto la costituzione delle nuove Agenzie in luogo delle ex ASL;
- con DGR n. X/4470 del 10/12/2015 è stata costituita l'Agenzia di Tutela della Salute (ATS) della Val Padana con effetto dall'01/01/2016, in attuazione della L.R. n. 23/2015;
- con Decreto del Direttore Generale n. 508 del 31/08/2022 si è preso atto della D.G.R. n. XI/6810 del 02/08/2022 di approvazione da parte di Regione Lombardia del nuovo Piano di Organizzazione Aziendale Strategico (POAS) 2022-2024;

Richiamata la D.G.R. n. XII/1827 del 31/01/2024 "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2024" che sottolinea come le aziende abbiano l'obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall'Azienda Regionale per l'innovazione e gli Acquisti (ARIA) e/o da Consip, ed in via residuale le Aziende Sanitarie debbano procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all'interno delle unioni formalizzate di acquisto;

Premesso che ARIA S.p.A. in data 09/08/2024 ha attivato la convenzione "Servizi contro l'insorgenza di focolai delle malattie diffuse del bestiame compresa l'influenza aviaria e la peste suina africana - ARIA_2023_061" alla COOPERATIVA AGRICOLA DEL BIDENTE SOC. COOP. di Civitella di Romagna (FC), per un periodo di 36 mesi;

Appurato dalla SC Gestione Acquisti (Provveditorato – Economato) che tra i servizi previsti dalla sopracitata convenzione non sono compresi il servizio di trasporto, distruzione e smaltimento delle carcasse animali derivanti dall'abbattimento obbligatorio;

Dato atto che:

- al fine di garantire su tutto il territorio regionale, omogenee procedure ed uguali costi derivanti dal trasporto, dallo smaltimento e dall'incenerimento delle carcasse di animali abbattuti, mangimi ed eventuali materiali di origine animale a seguito di conclamati focolai di influenza aviaria, peste suina africana o di altre malattie elencate di categoria A attuate ai sensi della normativa nazionale e comunitaria, Regione Lombardia DG Welfare – UO Veterinaria e ARIA S.p.A. (soggetto aggregatore regionale) a causa dei focolai di peste suina africana già presenti nel territorio lombardo, hanno autorizzato ATS Val Padana a svolgere una procedura in urgenza, agendo in qualità di capofila per tutte le ATS lombarde, per l'affidamento del servizio di trasporto, distruzione e smaltimento delle carcasse animali derivanti dall'abbattimento obbligatorio;
- l'emergenza sanitaria venutasi a creare in ragione del moltiplicarsi dei casi di peste suina comporta la necessità di abbattere migliaia di capi di animali contemporaneamente e non consente di rispettare i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione;

Valutato pertanto dal Direttore della SC Gestione Acquisti (Provveditorato – Economato) di effettuare una procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera c), del D.lgs. 36/2023 espletata in unione d'acquisto da ATS Val Padana (capofila) e AA.TT.SS. lombarde aggregate, per l'aggiudicazione di un accordo quadro con più operatori economici senza successivo confronto competitivo, ai sensi dell'art. 59 c.4 lett. a);

Dato atto che l'accordo quadro:

- ha validità 36 mesi dalla data del presente provvedimento;
- verrà risolto anticipatamente qualora venga attivata una convenzione del soggetto aggregatore regionale (ARIA S.P.A.);
- potrà essere prorogato, ai sensi dell'art. 120, comma 1 lett. a) e comma 10 del D. Lgs. 36/2023, di un ulteriore anno, qualora non venga attivata una convenzione del soggetto aggregatore regionale (ARIA S.P.A.);

Dato atto altresì che:

- ciascuna ATS stipulerà i propri contratti attuativi, che avranno durata fino alla validità dell'Accordo Quadro;

- i criteri di scelta dell'operatore economico sono la minor distanza dal focolaio e la capacità di risposta dell'operatore stesso;
- l'importo stimato della procedura per tutta la durata dell'accordo quadro, compreso il periodo di proroga, è di € 19.999.999,00 (IVA esclusa);
- la procedura, costituita da un unico lotto, prevede corrispettivi uguali e predeterminati per tutti gli operatori economici, riassunti come segue:

DESCRIZIONE SERVIZIO	CORRISPETTIVO UNITARIO IVA ESCLUSA
Costo a viaggio per trasporto con sola motrice (comprensivo di tutte le spese inerenti al singolo viaggio, comprese eventuali soste inferiori alle 3 ore)	€ 400,00
Costo a viaggio per motrice e cassone rimorchio	€ 700,00
Ogni ora aggiuntiva di ritardo nel caricamento superiore alle 3 ore	€ 100,00
Smaltimento carcasse, mangime e altro materiale di origine animale al KG	€ 0,24

Ritenuto da parte del Direttore della SC Gestione Acquisti (Provveditorato – Economato) di invitare alla procedura solo i 4 (quattro) operatori economici che dispongono di un impianto di smaltimento di categoria 1 o 2 autorizzato da Regione Lombardia in quanto, tra le misure per contenere il rischio di diffusione delle malattie elencate classificate di “categoria A” stabilite dalla normativa comunitaria di riferimento, è previsto che la movimentazione delle carcasse e di altri prodotti di origine animale, nonché la scelta del luogo di destinazione, devono tenere conto di criteri di regionalizzazione per evitare di diffondere la malattia oltre il confine amministrativo regionale anche per la conseguente estensione delle limitazioni commerciali;

Rilevato che:

- con nota prot. 69665/24 del 9/08/24 la ditta E.T.F. S.r.l. dichiara di non essere interessata a partecipare alla procedura in parola;
- con nota prot. 69952/24 del 12/08/24 è stata trasmessa a mezzo pec la lettera d'invito alla ditta GASTOLDI E FERRI SRL di Spirano (BG);
- con nota prot. 69955/24 del 12/08/24 è stata trasmessa a mezzo pec la lettera d'invito alla ditta ECO RENDERING SRL di Fenegrò (CO);
- con nota prot. 69954/24 del 12/08/24 è stata trasmessa a mezzo pec la lettera d'invito alla ditta DIUSA RENDERING SRL di Fombio (LO);

Constatato che a seguito di richiesta, a mezzo pec prot. 71079/24 del 19/08/2024 della DIUSA RENDERING SRL, è stato prorogato il termine di presentazione delle offerte al giorno 23/08/2024 ore 12:00, originariamente previsto il giorno 20/08/2024 alle ore 12:00;

Preso atto che:

- entro il termine previsto del 23/08/24 ore 12:00 sono pervenute le offerte con l'accettazione delle condizioni previste nell'accordo quadro da parte delle seguenti ditte:
 - a) GASTOLDI E FERRI SRL di Spirano (BG) con nota prot. 71777 del 22/08/2024
 - b) ECO RENDERING SRL di Fenegrò (CO) con nota prot. 71869/24 del 22/08/2024;
 - c) DIUSA RENDERING SRL di Fombio (LO) con nota prot. 71759/24 del 22/08/2024;
- le ditte hanno versato il contributo ANAC;
- il RUP ha avviato le verifiche per accertare l'insussistenza di una qualsiasi causa di esclusione prevista di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023;

Stimato da parte della SC Gestione Acquisti (Provveditorato – Economato) in € 3.000.000,00 (IVA esclusa) l'importo di competenza di ATS della Val Padana per tutta la durata dell'accordo quadro, compreso il periodo di proroga;

Acquisita, tramite siglatura dell'atto, la dichiarazione di legittimità della presente deliberazione, da parte del Direttore della SC Gestione Acquisti (Provveditorato - Economato) proponente il presente provvedimento;

Vista l'attestazione del Direttore della SC Bilancio Programmazione Finanziaria e Contabilità in ordine alla copertura dell'onere derivante dal presente provvedimento;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario, ai sensi del D. Lgs. 502/1992 e s.m.i. e della L.R. 33/2009 e s.m.i.;

D E L I B E R A

Per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritte:

1. di aggiudicare la procedura negoziata senza bando per motivi di estrema urgenza, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lettera c) del D. Lgs. 36/2023, espletata in unione d'acquisto da ATS Val Padana (capofila) e AA.TT.SS. lombarde aggregate per la conclusione di un accordo quadro per l'affidamento del servizio di trasporto, distruzione e smaltimento delle carcasse animali derivanti dall'abbattimento obbligatorio con le seguenti ditte:
 - a) GASTOLDI E FERRI SRL di Spirano (BG), Via Milano, 46 – C.F./P.IVA 00244650164;
 - b) ECO RENDERING SRL di Fenegrò (CO), Via Berina, 5/A – C.F./P.IVA 07331870019;
 - c) DIUSA RENDERING SRL di Fombio (LO), Via Gerola, 7 – C.F./P.IVA 01010240339;
2. di imputare l'onere derivante dall'adozione del presente provvedimento, per le necessità stimate di ATS Val Padana, quantificato in € 3.660.000,00 (IVA 22% inclusa), al conto 714140020 "Spese connesse estinzione focolai infettivi" dei bilanci sanitari di questa Agenzia per gli anni 2024/2025/2026/2027, come attestato dal Direttore della SC Bilancio, Programmazione Finanziaria e Contabilità;
3. di disporre, ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023, l'accantonamento della somma di € 33.040,00;
4. di nominare direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 8 c. 4 lettera a) dell'allegato I.2 del D. Lgs. 36/2023, i Direttori dei Distretti veterinari competenti per territorio, ovvero:
Distretto Veterinario Mantova: Marco Venturini;
Distretto Veterinario Alto Mantovano: Leonardo Provana;
Distretto Veterinario Basso Mantovano: Gianpaolo Viviani;
Distretto Veterinario Cremona: Giorgio Grandi;
Distretto Veterinario Crema: Cinzia Robotti;
Distretto Veterinario Oglio Po: Federico Longhi;
5. di trasmettere copia della presente deliberazione alla Regione Lombardia DG Welfare – UO Veterinaria, ad ARIA S.p.A. ed alle AA.TT.SS. lombarde;
6. di disporre, a cura della SC Affari Generali e Legali, la pubblicazione del presente provvedimento, immediatamente esecutivo, all'Albo on-line ai sensi dell'art. 32 della L. n. 69/2009 e nel rispetto del Regolamento UE 679/2016.

Il Direttore Generale
Firmato digitalmente
Ida Maria Ada Ramponi

Il Direttore Amministrativo
Firmato digitalmente
Domenico Versace

Il Direttore Sanitario
Firmato digitalmente
Piero Superbi

Il Direttore Sociosanitario
Firmato digitalmente
Diego Maltagliati