

Cl.: 1.1.02

DECRETO n. 228

del 28/04/2021

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE PROCEDURA NEGOZIATA TELEMATICA, AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2, LETTERA B) DEL D.LGS. 50/2016, MEDIANTE L'AUSILIO DELLA PIATTAFORMA MEPA – ACQUISTI IN RETE, PER LA SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO TEMPORANEO, PER IL PERIODO DAL 01.05.2021 AL 31.07.2021

II DIRETTORE GENERALE – Dott. Salvatore Mannino

Acquisito il parere favorevole del
DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Dott. Alessandro Cominelli

Acquisito il parere favorevole del
DIRETTORE SANITARIO

Dott.ssa Silvana Cirincione

Acquisito il parere favorevole del
DIRETTORE SOCIOSANITARIO

Dott.ssa Carolina Maffezzoni

Responsabile del procedimento: PIERINA GHILARDI

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che la normativa vigente ha delineato un sistema centralizzato per la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni e la Regione Lombardia ha disposto iniziative affinché le Aziende Sanitarie aderiscano a tale sistema, costituendo specifica centrale di committenza e vincolando le Aziende ad aderire alle sue iniziative;

Richiamati:

- la D.G.R. Lombardia n. XI/4232 del 29.01.2021, ad oggetto: *“Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sanitario e Sociosanitario per l’esercizio 2021 ...omissis”*, che sottolinea come le Aziende hanno l’obbligo di verificare innanzitutto la possibilità di adesione ai contratti/convenzioni stipulati dall’Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti (ARIA) e/o Consip, ed in via residuale le Aziende sanitarie dovranno procedere attraverso forme di acquisizione aggregata all’interno delle unioni formalizzate di acquisto;
- il Decreto adottato dall’ATS Val Padana n. 266 del 07.06.2019 ad oggetto: *“Adesione successiva alla procedura di gara in forma aggregata, espletata dall’ATS di Bergamo (capofila) per l’affidamento del servizio di somministrazione di lavoro per il periodo di 36 mesi e contestuale somministrazione di n. 1 collaboratore amministrativo Cat. D - part time omissis”*, con scadenza al 31.12.2020;
- il Decreto dell’ATS Val Padana n. 627 del 31.12.2020, ad oggetto: *“III Adesione successiva alla procedura di gara espletata da ATS Bergamo per la somministrazione di varie figure professionali, periodo 01.01.2021 al 31.01.2021”*;
- il Decreto dell’ATS Val Padana n. 51 del 04.02.21 ad oggetto: *“Affidamento diretto ai sensi dell’art. 1, comma 2 lettera a), della Legge n. 120 del 11.09.20 (conversione del D.L. n.76 del 16.07.20), mediante piattaforma MEPA, per la somministrazione di lavoro temporaneo per il periodo dal 01.02.2021 al 31.05.2021”*;

Evidenziato che:

- ATS Val Padana aveva fornito i propri fabbisogni ad ARIA in data 03.05.2019 per l’espletamento della gara relativa all’affidamento per il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato di diverse figure professionali, come da documentazione agli atti;
- ARIA in qualità di soggetto aggregatore, con determinazione n. 762 del 16.10.20 aveva aggiudicato la procedura di gara per l’affidamento del servizio di fornitura di personale, compreso personale temporaneo al RTI Randstad-Gi Group Manpower (per i lotti d’interesse dell’ATS Val Padana);
- ARIA con comunicazione del 10.12.2020 comunicava che erano in corso le attività propedeutiche per stipulare la Convenzione entro il mese di Dicembre 2020;
- ARIA con successiva comunicazione del 08.01.2021, prot. n IA.2021.0000777, comunicava che a seguito della presentazione dei ricorsi da parte di TEMPOR S.P.A. AGENZIA PER IL LAVORO e Synergie Italia S.p.a. Agenzia per il Lavoro in qualità di capogruppo mandataria del costituendo R.T.I. con la Società E-Work S.p.A, aveva proceduto con la sospensione in via cautelativa dell’aggiudicazione di tutti i lotti della procedura “ARCA_2019_120”, in attesa del giudizio di merito fissato per il prossimo 28 Aprile;

Dato atto che:

- con il decreto dell’ATS Val Padana n. 51 del 04.02.21, si era disposto l’affidamento diretto per la somministrazione di lavoro temporaneo all’Agenzia Randstad Italia S.p.a., per il periodo al 01.02.2021 al 31.05.2021 e per un importo presunto pari ad €74.500,00 (IVA ed IRAP esclusi);
- durante la vigenza del contratto sottoscritto con l’Agenzia Randstad Italia S.p.a., è emersa la necessità di procedere alla sostituzione temporanea di un’infermiera afferente alla UOS Appropriatelyzza delle prestazioni socio sanitarie, figura professionale non prevista nella procedura di gara;

Richiamati:

- Il decreto legge 16.07.2020 n.76 convertito in legge 11.09.2020 n. 120 recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”;
- l’art. 7 della legge 94/2012 “Prima Spending review” che prevede che le altre amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D.lgs. 30/03/2001 n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici;

- l'art. 36 c. 6 del D.lgs. n. 50/2016 che prevede che il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP SPA, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni per lo svolgimento delle procedure sotto soglia gestite per via elettronica;
- il Decreto n. 582 del 23.12.2019 ad oggetto "Approvazione del regolamento per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria";

Ritenuto pertanto, nelle more dell'attivazione della Convenzione di ARIA, di ricorrere alla procedura negoziata telematica, ai sensi dell'art. 36 comma 2) lettera b) del D.Lgs. 50/2016, mediante l'ausilio della Piattaforma MEPA - Acquisti in Rete, per la somministrazione di lavoro temporaneo per il periodo dal 01.05.2021 al 31.07.2021;

Considerato che:

- in data 09.04.21 è stata lanciata la procedura di gara (RDO) mediante piattaforma MEPA, invitando tutti i fornitori iscritti alla categoria merceologica "Servizi di Ricerca, Selezione e Somministrazione del Personale", aventi sede legale in Lombardia (n. 51);
- il termine di scadenza è stato fissato alle ore 18:00 del 20.04.21;
- la procedura di gara, costituita da un unico lotto, veniva aggiudicata secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del D.lgs. n. 50/2016;
- la base d'asta stimata era il margine orario, fissato in € 1,20;
- l'importo presunto del contratto € 60.000,00 (IVA ed IRAP esclusi), indicato solo al fine di quantificare un fabbisogno presunto per gli adempimenti formali connessi alla procedura;
- il ricorso al presente servizio sarà determinato, infatti, dall'effettivo fabbisogno dell'ATS, tenuto conto dei vincoli finanziari e normativi nazionali e regionali nonché di quelli derivanti dalla programmazione del personale e dalle previsioni di bilancio delle stesse, fermi restando i limiti quantitativi di utilizzazione dettati dai contratti collettivi nazionali di lavoro;

Dato atto che, entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, fissato sulla piattaforma telematica per le ore 18:00 del 20.04.21, sono pervenute le seguenti offerte:

- Quanta S.p.a., con sede legale a Milano;
- Tempor S.p.a. - Agenzia per il lavoro, con sede legale a Milano;
- E-Work S.p.a, con sede legale a Milano;
- Randstad Italia S.p.a., con sede legale a Milano;
- Job Camere S.r.l., con sede legale a Milano;
- Temporary S.p.a. con socio unico, con sede legale a Milano;

Evidenziato che, nella documentazione di gara non era richiesta la presentazione di alcuna documentazione tecnica, pertanto in data 21.04.21, a seguito dell'apertura delle buste amministrative si è proceduto all'apertura delle buste economiche, come riepilogate di seguito:

AGENZIE	MARGINE ORARIO OFFERTO
Temporary S.p.a. con socio unico	0,00000001 €
Tempor S.p.a. - Agenzia per il lavoro	0,01000000 €
Job Camere S.r.l.	0,01000000 €
E-Work S.p.a.	0,25 €
Randstad Italia S.p.a.	0,65 €
Quanta S.p.a.	0,70 €

Riscontrato che:

- le offerte formulate dalle Agenzie Temporary S.p.a. con socio unico, Tempor S.p.a. – Agenzia per il lavoro e Job Camere S.r.l. sono risultate anomale, ai sensi dell'art. 97 comma 2bis) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- Il RUP ha escluso le suddette agenzie dal proseguo della procedura di gara, ai sensi dell'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, convertito nella legge n. 120 del 11.09.2020, secondo il quale "nel caso di aggiudicazione al prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia,

individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;

Ritenuto pertanto di aggiudicare il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo all'Agenzia E-Work S.p.a. di Milano, che ha presentato l'offerta con un margine orario pari ad €0,25, prima offerta inferiore alla soglia di anomalia, per il periodo dal 01.05.2021 al 31.07.2021, alle seguenti tariffe predeterminate:

LIVELLO	PROFILO	TIPOLOGIA	COSTO	MARGINE	TARIFFA ORARIA
BS	Coadiutore Amm.vo esperto	Ora ordinaria	19,58 €	0,25 €	19,83 €
BS	OSS – Operatore tecnico specializzato	Ora ordinaria	19,67 €	0,25 €	19,92 €
C	Assistente Amministrativo	Ora ordinaria	21,66 €	0,25 €	21,91 €
D	Tecnico della prevenzione	Ora ordinaria	23,57 €	0,25 €	23,82 €
D	Collaboratore amministrativo	Ora ordinaria	23,52 €	0,25 €	23,77 €
D	Infermiere professionale	Ora ordinaria	23,60 €	0,25 €	23,85 €

Dato atto che l'onere stimato derivante dal presente provvedimento è quantificato in circa €60.000,00 (IVA ed IRAP esclusi), è interamente finanziato da contributi specifici;

Ritenuto di nominare R.U.P. di tale contratto, ai sensi dell'art. 31 comma 1) del D.Lgs. 50/2016 la Dott.ssa Pierina Ghilardi, Direttore UOC Approvvigionamenti e Tecnico Patrimoniale;

Vista l'attestazione della dott.ssa Pierina Ghilardi nella duplice veste di responsabile del procedimento amministrativo e di Direttore U.O.C. Approvvigionamenti e Tecnico Patrimoniale in ordine alla regolarità tecnica ed alla legittimità del presente atto;

Vista l'attestazione dell'UOC Servizio Economico Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, Sanitario e Sociosanitario;

DECRETA

1. di aggiudicare, per le motivazioni esplicitate in premessa, il servizio di somministrazione di lavoro temporaneo all'Agenzia per il lavoro E-Work S.p.a. di Milano, per il periodo dal 01.05.2021 al 31.07.2021 - CIG. 8702654943;
2. di dare atto che, ai sensi dell'art. 32 comma 10 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016, non si applica il termine dilatorio dei 35 giorni per la stipula del contratto;
3. di stipulare, per le motivazioni indicate in premessa, il contratto con l'Agenzia E-Work S.p.a. di Milano, con decorrenza dal 01.05.2021;
4. di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante emissione dell'ordinativo di acquisto sul portale "Acquistinretepa.it" di Consip S.p.a.;
5. di dare atto che è prevista la possibilità di rinnovo per ulteriori 2 mesi, qualora la procedura di gara centralizzata non venisse attivata entro il 31.07.21;
6. di dare atto che l'onere complessivo presunto derivante dal presente provvedimento, quantificato in € 60.000,00 (IVA ed IRAP esclusi), viene registrato ai competenti conti di costo del bilancio di questa Agenzia ed è interamente finanziato da contributi specifici;

7. di dare atto che, ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/2016, la somma di € 300,00 calcolata secondo le indicazioni delle indicazioni fornite da Regione Lombardia con DGR XI/2672 del 16/12/2019- Sub Allegato n.1, sarà destinata come segue:
 - € 30,00 (80% del 10% dell'1%) al personale non dirigente che ha svolto funzioni tecniche di programmazione per il presente appalto;
 - € 105,00 (80% del 35% dell'1%) al personale non dirigente che ha svolto funzioni tecniche nella procedura di affidamento;
 - € 165,00 (80% del 55% dell'1%) al personale non dirigente che svolgerà funzioni tecniche in fase di esecuzione del presente appalto;
8. di nominare RUP di tale contratto, ai sensi dell'art. 31 comma 1) del D.Lgs. 50/2016 la dott.ssa Pierina Ghilardi, Direttore UOC Approvvigionamenti e Tecnico Patrimoniale;
9. di nominare direttori dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del D.lgs. 50/2016, i responsabili dei Servizi assegnatari del personale somministrato;
10. di dare atto che il RUP dott.ssa Pierina Ghilardi ed i DEC hanno dichiarato, come da documentazione agli atti, l'assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
11. di trasmettere il presente decreto all'Agenzia per il lavoro E-Work S.p.a., ai direttori dell'esecuzione del contratto per gli adempimenti necessari;
12. di disporre, a cura dell'U.O.C. Affari Generali, Legali e Istituzionali, la pubblicazione all'Albo on-line ai sensi dell'art. 32 della L. 69/2009 e nel rispetto del Regolamento UE 679/2016.

Firmato digitalmente
Dott. Salvatore Mannino